

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
Федеральное казенное учреждение высшего образования
Академия права и управления
(Академия ФСИН России)

РЕФЕРАТ

по дисциплине «Административное право»

на тему «Административно-правовой статус государственных служащих»

Выполнил:

Рядовой внутренней службы

Курсант 1 курса 121 группы

Вахрутдинов Д.Р.

Проверил:

Доцент кафедры АиФп

Полковник внутренней службы

Дазмарова Татьяна Николаевна

Рязань, 2022 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	
1 Понятие государственной службы.....	
2. Понятие государственного служащего и его классификация.....	
3. Административно правовой статус государственного служащего.....	
Список использованной литературы.....	

Введение

Актуальность работы. Развитие государства и эффективное проведение реформ на всех уровнях государственной власти неразрывно связано с органами государственной службы. И эффективность решений государственных задач напрямую зависит от их правового статуса, а также конкретной деятельности государственных служащих их опыта работы, образования и общей подготовленности к данной деятельности.

Благодаря государственной службе согласно конституции осуществляется право прямого управления государством. Анализ государственной службы как административно правового института позволит определить важную роль государственного служащего в системе управления государством.

Объектом исследования данной работы является административно правовой статус государственного служащего.

Предметом исследования данной работы являются нормативно правовые акты определяющие административно правовой статус государственного служащего.

Цель данной работы заключается в анализе научной литературе, нормативно правовых актов и на основе этого вывести заключение о правовом статусе государственного служащего

Задачи данной работы:

1. дать определение понятию государственной службы и государственного служащего;
2. рассмотреть понятие административно правового статуса государственного служащего.

1 Понятие государственной службы

Государственная служба является одним из важнейших институтов административного права. В определении понятия государственной службы в теории административного права в качестве ведущего признака выделяется профессиональная деятельность. Под профессиональной понимается деятельность, осуществляемая на основе специальных знаний и навыков. Государственная служба как вид профессиональной деятельности означает непрерывное, преемственное и компетентное обеспечение полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, государственных органов лицами, находящимися на государственных должностях

Основным законом определяющим организацию государственной службы и правовой статус государственного служащего является Конституция РФ. В Конституции РФ закреплены единство системы государственной власти и разграничение предметов ведения между РФ и ее субъектами; приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие; обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина; разделение законодательной, исполнительной и судебной власти; равный доступ граждан к государственной службе; некоторые обязанности должностных лиц.

июля 1995 г. был принят Федеральный закон № 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации", который впервые на законодательном уровне дал определение понятия государственной службы как профессиональной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, а также установивший категории государственных должностей, принципы государственной службы, перечень квалификационных требований к государственным служащим, основы их правового положения, основные обязанности государственных служащих и ограничения, связанные с государственной службой.

Дальнейшее развитие законодательства о государственной службе получило развитие Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" , где по ст. 3:

. Государственная гражданская служба Российской Федерации (далее также - гражданская служба) - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации (далее - граждане) на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации (далее также - должности гражданской службы) по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

. Государственная гражданская служба Российской Федерации подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу

(далее также - федеральная гражданская служба) и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации (далее также - гражданская служба субъектов Российской Федерации).

Говоря о конкретных видах государственной службы в Российской Федерации необходимо отметить следующее.

Государственная гражданская служба - это вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Федеральная государственная гражданская служба - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

Государственная гражданская служба Российской Федерации регламентируется Федеральным законом от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", вступившим в силу с 1 февраля 2005 г.

Военная служба - это вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

Правоохранительная служба - вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

Фактически государство выполняет свои функции через государственных служащих. Государственные служащие составляют основу любого государственного органа, и в первую очередь органов исполнительной власти.

У Государственной службы Российской Федерации как и у любого государственного института существуют свои цели и функции которые являются производными от функций и целей государства.

Выделяют следующие цели государственной службы:

Государственно политические цели:

Выполнение конституционных требований о государственной поддержке социальной сферы (ст. 7 Конституции России);

- Исполнение и обеспечение полномочий государства и ее органов;

Обеспечение благосостояния общества.

Экономические цели:

Повышение эффективности государственной экономики;

Управление от имени государства государственной собственностью;

Снижение затрат на содержание государственного аппарата.

Социальные цели:

Решение общегосударственных задач управления;

Практическое решение социальных функций государства;

Создание условий для связи государственного аппарата с общественностью.

Нормативно правовые цели:

Соблюдение законодательства Российской Федерации;

Создание правовых условий для работы государственного аппарата;

Совершенствование административных процедур в системе государственной службы.

Организационные цели:

Организационно техническое обеспечение деятельности органов государственной службы;

Профессионализация государственного аппарата, организация подготовки государственных служащих;

Приведение государственного аппарата в соответствии с задачами государственной службы;

Формирование и развитие организационной культуры государственной службы.

Кроме Федеральных законов правовые отношения государственных служащих регулируют также указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

Субъекты Российской Федерации имеют законодательные и иные нормативные правовые акты о государственной службе, которые регламентируют содержание государственной службы и государственные должности субъектов Федерации принципы государственной службы субъектов; категории государственных должностей; реестры государственных должностей и реестры государственных должностей

государственной службы субъектов; квалификационные требования и квалификационные разряды государственных служащих в субъектах; денежное содержание государственных служащих, их правовой статус и предоставляемые гарантии, а также порядок прохождения государственной службы.

Из сказанного выше следует, что государственная служба в Российской Федерации регулируется Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями и уставами субъектов РФ, нормативно правовыми актами субъектов РФ, имеет определенные цели и функции, делится на различные виды: федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

2. Понятие государственного служащего и его классификация

Понятия государственного служащего выходит из понятия государственной службы.

Федеральный государственный служащий (ст. 10) - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных федеральным законом, государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации может получать денежное содержание (вознаграждение) также за счет средств федерального бюджета.

Нанимателем федерального государственного служащего является Российская Федерация, государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации - соответствующий субъект Российской Федерации.

Правовое положение (статус) федерального государственного служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации, в том числе ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров устанавливаются соответствующим федеральным законом о виде государственной службы.

Реестр должностей федеральной государственной службы образуют (ст. 9): перечни должностей федеральной государственной гражданской службы; перечни типовых воинских должностей; перечни типовых должностей правоохранительной службы. Эти перечни утверждаются Президентом Российской Федерации.

Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Например, Реестр

государственных гражданских служащих города Москвы представляет собой сводный перечень персональных данных, содержащихся в личных делах государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы города Москвы в органах исполнительной власти. Формирование и ведение этого Реестра реализуются путем использования модернизированной автоматизированной системы "Кадры государственной службы города Москвы".

Реестр должностей федеральной государственной службы и реестры должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации составляют Сводный реестр должностей государственной службы Российской Федерации.

Федеральный государственный служащий (ст. 10) - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных федеральным законом, государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации может получать денежное содержание (вознаграждение) также за счет средств федерального бюджета.

Нанимателем федерального государственного служащего является Российская Федерация, государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации - соответствующий субъект Российской Федерации.

Правовое положение (статус) федерального государственного служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации, в том числе ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров устанавливаются соответствующим федеральным законом о виде государственной службы.

Формирование кадрового состава государственной службы обеспечивается следующим образом (ст. 11):

- созданием федерального кадрового резерва, кадрового резерва в федеральном государственном органе, кадрового резерва субъекта Российской Федерации, кадрового резерва в государственном органе субъекта Российской Федерации для замещения должностей государственной службы, а также эффективным использованием указанных кадровых резервов;

- развитием профессиональных качеств государственных служащих;

- оценкой результатов профессиональной служебной деятельности государственных служащих в ходе проведения аттестации или сдачи квалификационного экзамена;

срок; на определенный срок; на срок обучения в образовательном учреждении профессионального образования и на определенный срок государственной службы после его окончания.

Законом определены следующие виды служебного контракта служебный контракт на неопределенный срок; срочный служебный контракт.

Действующим законодательством для государственных служащих предусмотрены специальные регалии - классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания. Они присваиваются федеральным государственным служащим в соответствии с федеральным законом, а для граждан, проходящих государственную гражданскую службу субъектов РФ, устанавливаются классные чины в соответствии с законом субъекта РФ.

Положение о порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы РФ федеральным государственным гражданским служащим утверждено Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 г. N 113.

Согласно п. 4 данного Положения классные чины присваиваются федеральным гражданским служащим персонально, с соблюдением последовательности, в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы, а также с учетом профессионального уровня, продолжительности государственной гражданской службы Российской Федерации в предыдущем классном чине и в замещаемой должности гражданской службы.

10

3. Административно правовой статус государственного служащего

Административно-правовой статус государственного служащего определяется занимаемой должностью, в которой объективируются его функциональная роль и место в госоргане.

Должность в государственных органах понимается как его часть, обособленная и закрепленная в официальных документах, как единица организованной структуры, заключающая в себе часть компетенции государственного органа. Она устанавливает определенный объем прав и обязанностей государственного служащего.

Лица, замещающие определенные должности, должны соответствовать установленным требованиям, вытекающим из должностной компетенции, представляющей собою устойчивый комплекс обязанностей и прав, юридически закреплённый и ориентированный на одного служащего, который должен осуществлять свою деятельность в государственном органе.

Должность для правового статуса государственного служащего является соединением его организационно-правового положения и состоит из двух частей: служебной и личной. Причем если вторая часть устанавливает различные гарантии для служащего (размер отпуска, льготы, компенсации и др.), то в первой заключены его служебные обязанности и права (обязанность соблюдать внутренний распорядок, право применять меры административного пресечения и др.).

Под должностным лицом (статья 2.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации) понимается "лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации".

Государственный служащий, как и любой другой субъект права, наделяется определенными обязанностями и правами, на него налагается ответственность за исполнение обязанностей.

Анализ обязанностей позволяет говорить об общих (служебных), которые возведены в ранг нормативных предписаний и устанавливаются законодательством для всех либо для определенного круга государственных служащих, и конкретных (должностных), которые определяются должностными инструкциями и положениями. К служебным обязанностям госслужащего можно отнести, например, следующие:

- а) обеспечивать поддержку конституционного строя и соблюдение Конституции РФ, реализацию федеральных законов и законов субъектов РФ;
- б) добросовестно исполнять должностные обязанности;
- в) обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;
- г) исполнять приказы, распоряжения и указания вышестоящих в порядке подчиненности руководителей, отданные в пределах их должностных полномочий, за исключением незаконных;
- д) соблюдать установленные в государственном органе правила внутреннего трудового распорядка, должностные инструкции, порядок работы со служебной информацией;
- е) поддерживать уровень квалификации, достаточный для исполнения своих должностных обязанностей;
- ж) хранить государственную и иную охраняемую законом тайну.

Это далеко не полный перечень служебных обязанностей, возлагаемых на государственных служащих. Их круг сводится к обеспечению соблюдения Конституции РФ, реализации федеральных законов, а также законов субъектов Федерации.

Должностные обязанности, как отмечалось выше, определяются должностными инструкциями, положениями, уставами, которые разрабатываются на основе квалификационных требований, установленных федеральным законодательством о соответствующих государственных органах, и утверждаются руководителями этих органов и их структурных подразделений.

Посредством данных актов конкретизируется выполнение соответствующих функций, совокупность служебных обязанностей, взаимодействие структурных подразделений, система связей между служащими, а также их персональная ответственность за порученный участок деятельности.

Должностные обязанности устанавливаются не персонально для каждого служащего, а для должности, т.е. они определяются тем служебным местом, которое он занимает в структуре государственного органа.

Спектр должностных обязанностей широк и обусловлен в первую очередь множеством самих должностей, а также наличием других факторов, к которым следует относить: наименование должности; уровень компетенции органа, где учреждена эта должность; объем, специфику задач и функций, выполняемых органом или его структурным подразделением; район, в котором расположен государственный орган; степень укомплектованности органа персоналом и т.п.

В статье 9 Закона предусмотрены права, общие для всех государственных служащих. Они могут быть подразделены на две группы.

Первая относится к существу служебной деятельности. Это права на: 1) ознакомление с документами, определяющими права и обязанности; 2) получение информации; 3) посещение предприятий; 4) принятие решений и участие в их подготовке; 5) участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной государственной должности; 6) продвижение по службе; 7) переподготовку и повышение квалификации за счет средств соответствующего бюджета.

Вторую группу составляют служебные права, сопутствующие правовому статусу государственных служащих. Это права: 1) на пенсионное обеспечение с учетом стажа государственной службы; 2) на ознакомление с материалами своего личного дела; 3) на требование проведения служебного расследования для опровержения сведений, порочащих честь и достоинство государственного служащего; 4) на объединение в профсоюзы для защиты своих прав; 5) на обращение в соответствующие государственные органы или в суд для разрешения споров, связанных с государственной службой.

Кроме прав и обязанностей государственный служащий, поступая на государственную должность, добровольно принимает и ряд установленных законодательством ограничений и запретов (статья 11 Закона). Они имеют своей целью обеспечить достаточно высокий моральный облик государственного служащего и свободу его действий в пределах должностных полномочий. Такие ограничения направлены на воспрепятствование возможным злоупотреблениям и проявлениям коррупции.

Как представляется, установленные законодательством ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной службы, необходимо рассматривать в четырех основных аспектах:

-несовместимость государственно-служебной деятельности с другими видами оплачиваемой деятельности, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;

-строгое соблюдение государственно-служебной дисциплины;

-приоритет государственных интересов над личными. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе "понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства".

"Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц".

-политическая нейтральность. С принятием Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" в статье 12 предусмотрены следующие дополнительные ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора:

"в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации";

-в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте своей службы. Несоблюдение этого требования влечет прекращение трудового договора, заключенного с указанным гражданином.

-На работодателя возлагается обязанность в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по

последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Список использованной литературы

Гарантии государственных служащих прописаны в 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" Статья 52. Основные государственные гарантии гражданских служащих:

Для обеспечения правовой и социальной защищенности гражданских служащих <#"justify">1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // «Российская газета» от 25 декабря 1993 г. N 237

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в "Российской газете" от 31 июля 2004 г. N 162

Федеральный закон от 31 июля 1995 г. N 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" опубликован в "Российской газете" от 3 августа 1995 г.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" опубликован в "Парламентской газете" от 31 декабря 2008 г. N 90

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ // СЗ РФ от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954, опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954,

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ опубликован в "Российской газете" от 31 декабря 2001 г. N 256

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ опубликован в "Российской газете" от 31 декабря 2001 г. N 256

Указ Президента РФ от 25 июля 2006 г. N 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» // от 31 июля 2006 г. N 31 (часть I) ст. 3459

9. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. N 113 "О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим" Настоящий Указ вступает в силу <<http://base.garant.ru/187831/>> с 1 февраля 2005 г., за исключением пункта 3 <<http://base.garant.ru/187831/>> который вступает в силу одновременно с вступлением в силу указа Президента Российской Федерации о денежном содержании федеральных гражданских служащих Текст Указа опубликован в "Российской газете" от 3 февраля 2005 г. N 20 (с учетом уточнения, опубликованного в "Российской газете" от 15 февраля 2005 г. N 30

. Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. N 32 «О государственных должностях Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. N 3. ст. 173.

. Постановление Правительства РФ от 11 ноября 1999 г. N 1233 "О реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 1999 г. N 755 "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. N 854 "О некоторых социальных гарантиях

лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральных государственных служащих "опубликован в "Российской газете" от 17 ноября 1999 г

. Постановление Минтруда РФ и Минюста РФ от 9 апреля 1996 г. N 19 "Об утверждении разъяснения "О некоторых периодах, учитываемых при исчислении стажа государственной службы федерального государственного служащего, дающего право на ежемесячную доплату к пенсии "опубликован в газете "Экономика и жизнь", 1996, N 20

Административное право России. Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2018. - 752 с.